

**ANALISIS PEMBAYARAN PROGRAM RAFAKSI PERSPEKTEF**

**HUKUM EKONOMI SYARIAH**

**SKRIPSI**

Diajukan kepada Universitas Nahdlatul Ulama Sunan Giri untuk  
Memenuhi Salah Satu Persyaratan dalam Menyelesaikan Program  
Sarjana Srata Satu Hukum Ekonomi Syariah



**PROGRAM STUDI HUKUM EKONOMI SYARIAH**

**FAKULTAS SYARIAH DAN ADAB**

**UNIVERSITAS NAHDLATUL ULAMA SUNAN GIRI**

**BOJONEGORO**

## PERNYATAAN KEASLIAN

Yang bertanda tangan dibawah ini saya:

Nama : Putri Kartika Asih

NIM 20040897

Prodi/Fakultas : Hukum Ekonomi Syariah/Syariah dan Adab

Judul Skripsi : Analisis Pembayaran Program Rafaksi Perspektif Hukum  
Ekonomi Syariah

Menyatakan bahwa skripsi ini secara keseluruhan adalah penelitian/ hasil karya  
saya sendiri, kecuali pada bagian-bagian yang dirujuk sumbernya.

Bojonegoro, 22 Juli 2024

Saya yang menyatakan,



Putri Kartika Asih

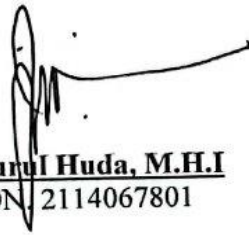
20040897

## PERSETUJUAN PEMBIMBING

Skripsi yang ditulis oleh Putri Kartika Asih NIM: 20040897 dengan Judul “Analisis Pembayaran Program Rafaksi Perspektif Hukum Ekonomi Syariah” ini telah diperiksa dan disetujui untuk dimunaqasahkan.

Bojonegoro, 22 Juni 2024

Pembimbing I



**Dr. Nurul Huda, M.H.I**  
NIDN.2114067801

Pembimbing II



**Ririn Fauziyah, M.H.I**  
NIDN.2102109001

## PENGESAHAN

Skripsi yang ditulis oleh Putri Kartika Asih, NIM: 20040897 ini telah dipertahankan di depan sidang Majelis Munaqasah Fakultas Syariah dan Adab Universitas Nahdlatul Ulama Sunan Giri pada hari Selasa, 2 Juli 2024, dan dapat diterima sebagai salah satu persyaratan untuk menyelesaikan program sarjana strata satu dalam ilmu hukum.

### Majelis Munaqasah Skripsi:

- |   |                      |
|---|----------------------|
| 1. M. Jauharul Ma'arif, M.Pd.I.         | (Ketua Sidang).....  |
| 2. Agus Sholahudin Shidiq, M.H.I.       | (Penguji Utama)..... |
| 3. Dr. Nurul Huda, M.H.I.               | (Penguji I) .....    |
| 4. Muhammad Zaenal Abidin, S.H.I., M.E. | (Penguji II) .....   |

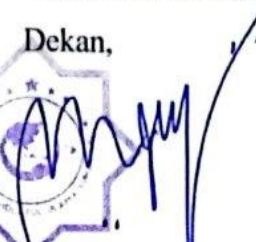
Bojonegoro, 2 Juli 2024

Mengesahkan,

Fakultas Syariah dan Adab

Universitas Nahdlatul Ulama Sunan Giri

Dekan,

  
**Agus Sholahudin Shidiq, M.H.I.**  
NIDN. 211708770

## MOTTO

“Allah tidak membebani seseorang, melainkan sesuai dengan kesanggupannya.....”

(QS Al-Baqarah: 286)

“Segala persoalan dalam hidup ini sesungguhnya tidak untuk menguji kekuatan dirimu, tetapi untuk menguji seberapa besar kesungguhanmu dalam meminta pertolongan Allah”

(Ibnu Qayyim Rahimahullah)



## PERSEMBAHAN

Pertama tama puji syukur saya haturkan kepada Allah SWT. Limpahan cinta dan kasih sayangMu telah memberikan kekuatan pada diri saya yang lemah ini. Atas segala karunia yang telah engkau berikan kepada saya yang lemah ini sehingga engkau perkenankan saya yang lemah ini unuk dapat menyelesaikan skripsi yang sederhana ini. Dan tak lupa beribu ucapan terimakasih untuk segala support dalam bentuk do'a, materi, waktu, dan tenaga yang telah diberikan pada saya yang lemah ini. Khususnya kepada:

1. Teruntuk kedua orang tua saya yang saya cintai dan saya sayangi Bapak Sunardi dan Ibu Masriasih yang senantiasa ikhlas memberikan do'a untuk kesuksesan saya dalam mencapai semua hal dan senantiasa memberikan kasih sayang, tenaga, materi, dan untuk mendidik saya dengan segala kehebatannya.
2. Teruntuk kaprodi bapak Eko Arief Cahyono, M.Ek. yang selalu membantu saya menyelesaikan semester ini.
3. Kepada dosen pembimbing bapak Dr. Nurul Huda, M.H.I yang saya hormati selaku motivator selama bimbingan.
4. Seluruh dosen dan staf Nahdlatul Ulama Sunan Giri Bojonegoro.
5. Sahabat seperjuangan HES 2020 yang selalu solid dan mendukungku.
6. Untuk M. Ardian Firmansyah, terimakasih sudah selalu support system yang terbaik buat penulis.
7. Untuk teman-temanku putri yang cantik. Terimakasih sudah membantu dan selalu support system yang baik.

## ABSTRAK

Putri Kartika Asih (200408987), Analisis Pembayaran Program Rafaksi Perspektif Hukum Ekonomi Syariah, 2024.

Kenaikan harga minyak goreng mulai melonjak tinggi pada tahun 2022, sehingga Kementerian Perdagangan (Kemendag) membuat program rafaksi guna menstabilkan harga minyak goreng. Pada penelitian ini kementerian perdagangan bekerja sama dengan perusahaan minyak goreng untuk menstabilkan harga minyak goreng. Meskipun demikian, pada praktiknya Kementerian Perdagangan mengalami keterlibatan pembayaran rafaksi kepada pengusaha minyak goreng. Padahal sudah dijelaskan setelah 17 hari program selesai, Kementerian Perdagangan akan membayar selisih harga minyak goreng. Sehingga pada penelitian ini peneliti berusaha menganalisis pembayaran rafaksi minyak goreng dari Perspektif Hukum Ekonomi Syariah.

Rumusan masalah dalam penelitian ini untuk menjawab permasalahan yang meliputi rafaksi perspektif, bagaimana proses mekanisme pembayaran rafaksi dan bagaimana Perspektif Hukum Ekonomi Syariah terhadap mekanisme pembayaran rafaksi. Adapun tujuan dari penelitian ini adalah mengetahui mekanisme pembayaran rafaksi dan untuk mengetahui analisis pembayaran program hukum ekonomi syariah.

Jenis penelitian ini menggunakan pendekatan kualitatif yang berpacu pada penelitian kepustakaan (*library research*). Terdapat dua sumber data yaitu data primer yang bersumber dari Permendag Nomor 3 Tahun 2022 yang membahas penyediaan minyak goreng kemasan untuk kebutuhan masyarakat dengan dana yang dikelola oleh lembaga pengelola dana perkebunan kelapa sawit dan hasil wawancara dengan Dinas Perdagangan, penjual minyak goreng dan data sekunder yang bersumber dari artikel, internet dan sejenisnya.

Kesimpulan dari penelitian ini adalah, ditemukan bahwa Kementerian Perdagangan wajib membayar rafaksi kepada peritel minyak goreng. Merujuk pada pasal 11 dalam Peraturan Menteri Perdagangan Republik Indonesia Nomor 3 Tahun 2022 Tentang Pembayaran Dana Pembiayaan Minyak Goreng Kemasan oleh BPDPKS dilakukan paling lambat 17 hari kerja setelah kelengkapan dokumen pembayaran berdasarkan hasil verifikasi disampaikan kepada BPDPKS. Kemudian dari Perspektif Hukum Ekonomi Syariah menggunakan teori *wafa' bil uqud* didapati suatu kesimpulan bahwa kerjasama antar Kementerian Perdagangan dengan perusahaan minyak goreng sah karena pemerintah menepati janjinya untuk membayar rafaksi kepada pengusaha minyak goreng.

Kata kunci : Hukum Ekonomi Syari'ah, *Wafa' bil 'uqud*  
Permendag Nomor 3 tahun 2022.

## KATA PENGANTAR

Alhamdulillah, segala puji dan syukur penulis panjatkan kehadirat *illahi rabbi* yang telah melimpahkan segenap *rahmat, tawfiq* dan *hidayah*-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini. Shalawat dan salam semoga senantiasa terlimpah curahkan kepada junjungan kita Nabi besar Muhammad SAW beserta keluarga dan para sahabatnya yang membawa kita ke jalan yang penuh kemulyaan. Semoga kita termasuk orang-orang yang mendapat syafa'at beliau di hari kelak, *amin*.

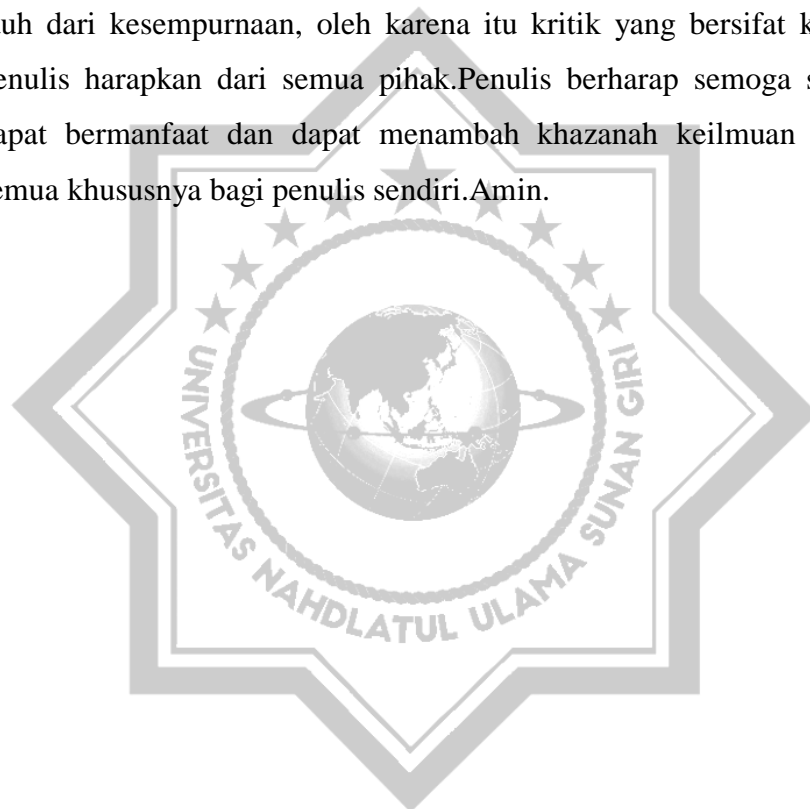
Selain atas berkat, rahmat Allah SWT dan bimbingan Rasulullah sepantasnya penulis haturkan terimakasih yang tiada terhingga kepada:

1. M. Jauharul Ma'arif, M.Pd.I, selaku Rektor Universitas Nahdlatul Ulama Sunan Giri Bojonegoro.
2. Agus Sholahudin Shidiq, M.H.I., selaku Dekan Fakultas Syariah dan Adab Universitas Nahdlatul Ulama Sunan Giri Bojonegoro.
3. Eko Arief Cahyono, M.Ek, selaku Kaprodi Hukum Ekonomi Syariah Universitas Nahdlatul Ulama Sunan Giri Bojonegoro dan selaku dosen wali selama penulis menimba ilmu di Fakultas Syariah dan Adab Universitas Nahdlatul Ulama Sunan Giri Bojonegoro.
4. Dr. Nurul Huda, M.H.I dan Ririn Fauziyah, M.H.I, selaku dosen pembimbing yang dengan tulus, ikhlas dan sabar bersedia meluangkan waktu di sela-sela kesibukannya untuk mmberikan bimbingan, arahan, saran dan motivasinya dalam proses penulisan skripsi.
5. Seluruh dosen dan karyawan Fakultas Syariah dan Adab Universitas Nahdlatul Ulama Sunan Giri Bojonegoro yang telah mencurahkan segenap ilmu, tenaga dan waktunya kepada penulis.
6. Kedua orang tua, Bapak Sunardi dan Ibu Masriasih yang senantiasa mendorong penulis menuntut imu tanpa pantang menyerah yang senantiasa selalu mendoakan untuk kelancaran dan keberhasilan penulistanpa pantang menyerah dan berkat perjuangan, restu dan doa beliaulah penulis dapat menyelesaikan skripsi ini.



7. Untuk Teman-teman mahasiswa Program Studi Hukum Ekonomi Syariah angkatan 2020 yang telah melewati suka dan duka bersama di bangku perkuliahan.
8. Semua pihak yang telah membantu penulis dalam menyelesaikan skripsi ini yang tidak dapat penulis sebutkan satu persatu.

Berkat keterlibatan semua pihak, skripsi ini dapat terselesaikan dengan baik penulis hanya bisa menyampaikan terimakasih. Karena keterbatasan penulis, tentunya skripsi ini banyak kekurangan dan sangat jauh dari kesempurnaan, oleh karena itu kritik yang bersifat konstruktif penulis harapkan dari semua pihak. Penulis berharap semoga skripsi ini dapat bermanfaat dan dapat menambah khazanah keilmuan bagi kita semua khususnya bagi penulis sendiri. Amin.



Penulis.

**UNUGIRI**

## DAFTAR ISI

SAMPUL DALAM .....	i
PERNYATAAN KEASLIAN .....	ii
PERSETUJUAN PEMBIMBING .....	iii
PENGESAHAN .....	iv
MOTTO.....	v
PERSEMBAHAN .....	vi
ABSTRAK.....	viii
KATA PENGANTAR .....	ix
DAFTAR ISI .....	xi
DAFTAR TABEL .....	xiii
DAFTAR TRANSLITERASI .....	xiv
<b>BAB I PENDAHULUAN .....</b>	<b>1</b>
A. Latar Belakang Masalah .....	1
B. Definisi Oprasional .....	5
C. Identifikasi dan Batasan Masalah.....	5
D. Rumusan Masalah .....	6
E. Tujuan Penelitian .....	6
F. Kegunaan Penelitian .....	6
G. Penelitian Terdahulu .....	7
H. Kerangka Teori .....	11
I. Metode Penelitian .....	13
J. Sistematika Pembahan.....	16

<b>BAB II KERANGKA TEORITIS</b> .....	<b>17</b>
A. <i>wafa' bil uqu</i> .....	17
1. Pengertian <i>Wafa' bil uqud</i> .....	17
2. Landasan Hukum <i>Wafa' bil uqud</i> .....	22
3. Syarat <i>Wafa' bil uqud</i> .....	24
4. Asas – Asas <i>Wafa' bil uqud</i> .....	25
5. Hal-hal yang membatalkan <i>Wafa' bil uqud</i> .....	31
6. Prosedur Pembatalan <i>Wafa' bil uqud</i> .....	31
B. Peraturan Menteri Perdagangan Nomor 3 Tahun 2022.....	31
<b>BAB III DESKRIPSI LAPANGAN</b> .....	<b>32</b>
A. Kerja Sama Pemerintah Perdagangang dengan Perusahaan Minyak Goreng.....	32
B. Mekanisme Pembayaran.....	38
<b>BAB IV TEMUAN DAN ANALISIS</b> .....	<b>44</b>
A. Praktek Kerja Sama Pemerintah Perdagangan Dengan Perusahaan Minyak Goreng.....	44
B. Analisis Pembayaran Program Rafaksi Perspektif Hukum Ekonomi Syariah.....	47
<b>BAB V PENUTUP</b> .....	<b>58</b>
A. Kesimpulan.....	58
B. Saran .....	59
<b>DAFTAR PUSTAKA</b> .....	<b>60</b>
<b>LAMPIRAN</b> .....	<b>65</b>

## DAFTAR TRANSLITERASI

Penulisan naskah skripsi ini banyak dijumpai nama dan istilah teknis (technical term) yang berasal dari bahasa arab ditulis dengan huruf latin. Pedoman transliterasi yang digunakan untuk penulisan tersebut adalah sebagai berikut:

### A. Konsonan

Arab	Indonesia	Arab	Indonesia
ا	‘	ط	<b>T</b>
ب	<b>B</b>	ظ	<b>Z</b>
ت	<b>T</b>	ع	‘
ث	<b>Th</b>	غ	<b>Gh</b>
ج	<b>J</b>	ف	<b>F</b>
ح	<b>H</b>	ق	<b>Q</b>
خ	<b>Kh</b>	ك	<b>K</b>
د	<b>D</b>	ل	<b>L</b>
ذ	<b>Dh</b>	م	<b>M</b>
ر	<b>R</b>	ن	<b>N</b>
ز	<b>Z</b>	و	<b>W</b>
س	<b>S</b>	ه	<b>H</b>
ش	<b>Sh</b>	ء	‘
ص	<b>s}</b>	ي	<b>Y</b>
ض	<b>D</b>		

Sumber : Kate L. Turabian, A Manual of Writers of Writers of Term Papers.

Theses, and Dissertations (Chicaago and London : The University of Chicago Press,1987).

## B. Vokal

### 1. Vocal Tunggal (monoftong)

Tanda dan Huruf Arab	Nama	Indonesia
أَ	<b>Fathah</b>	<b>A</b>
إِ	<b>Kasrah</b>	<b>I</b>
أُ	<b>Dhomah</b>	<b>U</b>

