

## PERNYATAAN KEASLIAN

### PERNYATAAN KEASLIAN

Yang bertanda tangan di bawah ini saya:

Nama : Ainul Yakin

NIM : 20030126

Prodi/Fakultas : Hukum Keluarga Islam/Syariah dan Adab

Judul Skripsi : Analisis Masalah Dalam PP No. 45 Tahun 1990 tentang Larangan di Poligami Bagi Asn Perempuan di Bojonegoro

Menyatakan bahwa skripsi ini secara keseluruhan adalah penelitian/karya saya sendiri, kecuali pada bagian-bagian yang dirujuk sumbernya.

Bojonegoro, 21 Juni 2024

Saya yang menyatakan,



Ainul Yakin

20030126

## PERSETUJUAN PEMBIMBING

### PERSETUJUAN PEMBIMBING

Skripsi yang ditulis oleh Ainul Yakin, NIM: 20030126 yang berjudul Analisis Masalah Dalam PP No. 45 Tahun 1990 tentang Larangan di Poligami Bagi Asn Perempuan di Bojonegoro.

Bojonegoro, 21 Juni 2024

Pembimbing I



**Ririn Fauziah, M.H.I**

NIDN. 218089303

Pembimbing II



**Ali Hamdan, M. Ag**

NIDN. 0710098601

## PENGESAHAN

### PENGESAHAN

Skripsi yang ditulis oleh Ainul Yakin, NIM: 20030126 ini telah dipertahankan di depan Majelis Munaqasah Fakultas Syariah dan Adab Universitas Nahdlatul Ulama Sunan Giri pada hari Senin 01 Juli 2024, dan dapat diterima sebagai salah satu persyaratan untuk menyelesaikan program sarjana strata satu dalam ilmu hukum.

#### Majelis Munaqasah Skripsi

- |    |                        |                 |       |
|----|------------------------|-----------------|-------|
| 1. | Dr. Nurul Huda, M.H.I. | (Ketua Sidang)  | ..... |
| 2. | Burhanatut Dyana, M.H. | (Penguji Utama) | ..... |
| 3. | Ririn Fauziyah, M.H.I. | (Penguji I)     | ..... |
| 4. | Ali Hamdan, M.Ag.      | (Penguji II)    | ..... |

Bojonegoro, 01 Juli 2024  
Mengesahkan  
Fakultas Syariah dan Adab  
Universitas Nahdlatul Ulama Sunan Giri  
Dekan,



Agus Sholahudin Shidiq, M.H.I.  
NIM. 2117087701  
FSAUNUGIRI

## **MOTTO**

"Kehidupan bukan tentang menunggu badai berlalu, tetapi tentang belajar bagaimana menari di hujan"



## ABSTRAK

Ainul Yakin (20030126), Analisis Masalah Dalam PP No.45 Tahun 1990 Tentang Larangan Di Poligami Bagi Asn Perempuan Di Bojonegoro

Penulisan skripsi ini pada dasarnya dilatar belakangi aturan pemerintah pasal 4 Ayat 2 No. 45 Tahun 1990 yang melarang seorang perempuan Aparatur Sipil Negara untuk menjadi istri kedua/ketiga/keempat. Hal ini tentunya tertolak belakang dengan Hukum Islam, undang-undang perkawinan pasal 1 tahun 1974 dan kompilasi hukum islam yang memperbolehkan dengan syarat-syarat tertentu. Sehingga penulis tertarik untuk meneliti bagaimana Pandangan Asn Perempuan Terhadap Peraturan Pemerintah No. 45 Tahun 1990 Pasal 4 Ayat 2 Menurut Hukum Islam. Tujuannya untuk mengetahui masalah dan mafsadat dari peraturan tersebut.

Penelitian ini dilakukan guna menjawab pertanyaan: Bagaimana tinjauan Yuridis Pasal 4 ayat 2 PP. Nomor 45 tahun 1990 tentang Larangan Aparatur Sipil Negara (ASN) Wanita menjadi istri kedua. Dan bagaimana analisis masalah terhadap peraturan pemerintah tersebut.

Jenis penelitian yang penulis lakukan adalah dengan metode kualitatif deskriptif untuk memperoleh pemahaman mendalam mengenai fenomena tertentu berdasarkan realitas yang ada. Melalui pendekatan (*Field Research*) yaitu melakukan penelitian di lapangan untuk memperoleh data atau informasi secara langsung dengan mendatangi responden. Dengan metode yuridis normatif, yaitu mengkonsepsikan hukum sebagai norma atau aturan yang tercantum dalam peraturan perundang-undangan (*law in books*) yang terdapat dalam peraturan perundang-undangan seperti Peraturan Pemerintah Pasal 4 Ayat 2 No. 45 Tahun 1990. Responden dalam hal ini adalah tiga ASN perempuan di Bojonegoro.

Hasil penelitian dapat dibagi menjadi 2: *Pertama*, Tinjauan yuridis terhadap PP No. 45 Tahun 1990 pasal 4 ayat 2 dinilai selaras dengan ketentuan UU No. 1 tahun 1974, Pasal 3 ayat (1) tentang Perkawinan yang menyatakan bahwa pada dasarnya suatu perkawinan seorang pria hanya boleh mempunyai seorang suami dan seorang isteri. Dengan kata lain, perkawinan menganut asas monogami. Hal ini selaras dengan tujuan PP. No. 45 Tahun 1990, yakni mewujudkan kehidupan yang harmonis, sejahtera, dan bahagia, sehingga setiap Aparatur Sipil Negara (ASN) dapat melaksanakan tugasnya tanpa terganggu oleh permasalahan keluarga. *Kedua*, Analisis masalah terhadap PP No. 45 Tahun 1990 pasal 4 ayat 2 menurut Imam Al-Ghazali pertimbangan kemaslahatan ini sudah sesuai dengan konsep maqashid syariah yaitu menjaga agama (*hifzd al-din*) yang artinya agama senantiasa memberkahi jalan yang baik, menjaga jiwa (*hifzd al-nafs*) artinya menjaga etika dan kesopanan dalam hidup dengan menjaga harkat dan martabat ASN, menjaga akal (*hifzd- 'aql*) artinya ASN harus profesional dalam pekerjaannya, menjaga keturunan (*hifdz al-nasl*, dan menjaga harta benda (*hifzd al-maal*) artinya ASN tidak mengambil keuntungan dalam pelanggaran.

**Kata Kunci:** Poligami, ASN Perempuan, Masalah Imam Al-Ghazali.

## KATA PENGANTAR

*Alhamdulillah*, puji syukur peneliti panjatkan kehadirat *illahi Rabbi* yang telah melimpahkan segala rahmat, taufik, dan hidayah-Nya, sehingga tesis ini dapat dirampungkan. Selawat dan salam, semoga senantiasa tercurahkan kepada junjungan kita Nabi Muhammad SAW dan keluarga beserta para sahabatnya yang telah membawa kita menuju jalan yang benar. Semoga kita termasuk dalam umatnya yang memperoleh syafaat di hari pembalasan kelak. Amin.

Selain atas berkat, rahmat dari Allah dan Rasulullah SAW, maka dengan segala kerendahan hati peneliti juga haturkan terima kasih yang sebesar-besarnya kepada:

1. M. Jauharul Ma'arif, M.Pd.I., selaku Rektor Universitas Nahdlatul Ulama Sunan Giri.
2. Agus Sholahudin Shidiq, M.H.I., selaku Dekan Fakultas Syariah dan Adab Universitas Nahdlatul Ulama Sunan Giri.
3. Burhanatut Dyana, M.H., selaku Kaprodi Hukum Keluarga Islam.
4. Ririn Fauziyah, M.H.I., selaku Dosen Pembimbing terbaik yang dengan tulus, ikhlas dan sabar bersedia meluangkan waktu di sela-sela kesibukannya untuk memberikan bimbingan, arahan, saran dan motivasinya selama proses penulisan skripsi.
5. Ali Hamdan, M. Ag., selaku Dosen Pembimbing terbaik yang dengan tulus, ikhlas dan sabar bersedia meluangkan waktu di sela-sela kesibukannya untuk memberikan bimbingan, arahan, saran dan motivasinya selama proses penulisan skripsi.

6. Seluruh Dosen dan Karyawan Fakultas Syariah dan Adab Universitas Nahdlatul Ulama Sunan Giri yang telah mencurahkan waktu, tenaga dan ilmunya kepada penulis.
7. Bapak dan Ibu yang tulus mendukung penulis dalam menuntut ilmu tanpa pantang menyerah, dengan segenap restu dan doa tiada putus beliaulah skripsi ini dapat diselesaikan.
8. Teman-teman HMP HKI, BEM FAKULTAS, BEM UNIVERSITAS dan Sahabat Pergerakan Mahasiswa Islam Indonesia (PMII) Rayon Syariah yang telah memberi kesempatan penulis untuk berproses selama menempuh pendidikan di kampus tercinta.
9. Semua pihak yang telah berjasa dalam proses pembuatan skripsi ini yang tidak dapat peneliti sebutkan satu-persatu.

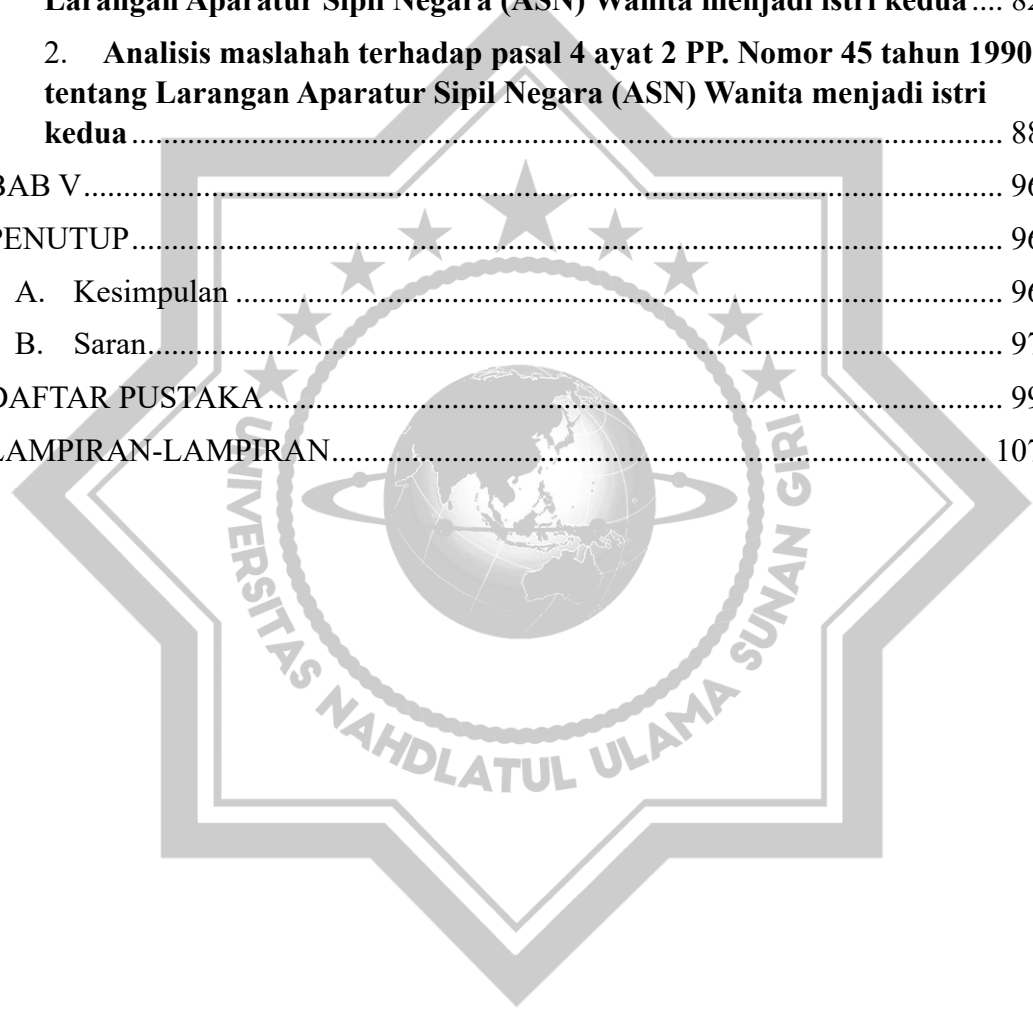
Berkat keterlibatan semua pihak, skripsi ini dapat disusun dan diselesaikan secara baik. Penulis hanya mampu menyampaikan terima kasih sedalam-dalamnya, semoga Allah memberikan balasan terbaik. Di samping itu, penulis menyadari akan keterbatasan waktu sehingga membuat skripsi ini jauh dari kesempurnaan, oleh sebab itu diharapkan kritik dan saran yang membangun dari semua pihak. Semoga skripsi ini bermanfaat dan menambah khazanah keilmuan bagi penulis khususnya dan bagi pembaca pada umumnya. Selain itu, semoga Allah senantiasa membersamai kita dalam setiap langkah. Semoga skripsi ini memberikan manfaat. Terima kasih.

## DAFTAR ISI

PERNYATAAN KEASLIAN.....	ii
PERSETUJUAN PEMBIMBING.....	iii
PENGESAHAN .....	iv
MOTTO.....	v
ABSTRAK .....	vi
KATA PENGANTAR.....	vii
DAFTAR ISI.....	ix
DAFTAR TABEL.....	xi
DAFTAR TRANSLITERASI.....	xii
BAB I.....	1
PENDAHULUAN.....	1
A. Latar Belakang Masalah.....	1
B. Definisi Operasional.....	7
C. Identifikasi Masalah dan Batasan Masalah.....	10
D. Rumusan Masalah.....	11
E. Tujuan Penelitian.....	11
G. Penelitian Terdahulu.....	12
H. Kerangka Teori.....	15
I. Metode Penelitian.....	18
J. Sistematika Pembahasan.....	21
BAB II.....	23
KERANGKA TEORETIS.....	23
A. Poligami.....	23
B. Tinjauan Umum Tentang Poligami Bagi Aparatur Sipil Negara.....	34
C. <i>Maslahah Mursalah</i> Imam Al-Ghazali.....	46
BAB III.....	58
DESKRIPSI LAPANGAN.....	58
A. Gambaran Umum dan Wilayah Pemerintahan Kabupaten Bojonegoro.....	58
B. Imam Al-Ghazali.....	65
BAB IV.....	78



TEMUAN DAN ANALISIS .....	78
A. Pandangan ASN Perempuan di Bojonegoro terhadap PP No. 45 Tahun 1990 tentang larangan ASN wanita menjadi istri kedua .....	78
B. Analisis.....	82
1. Tinjauan Yuridis Pasal 4 ayat 2 PP. Nomor 45 tahun 1990 tentang Larangan Aparatur Sipil Negara (ASN) Wanita menjadi istri kedua ....	82
2. Analisis masalah terhadap pasal 4 ayat 2 PP. Nomor 45 tahun 1990 tentang Larangan Aparatur Sipil Negara (ASN) Wanita menjadi istri kedua .....	88
BAB V.....	96
PENUTUP.....	96
A. Kesimpulan .....	96
B. Saran.....	97
DAFTAR PUSTAKA.....	99
LAMPIRAN-LAMPIRAN.....	107



**UNUGIRI**

## DAFTAR TABEL

Tabel 3. 1 Data Pegawai Negeri Sipil Pemerintahan Kabupaten Bojonegoro Per Desember 2023 65



## DAFTAR TRANSLITERASI

Penulisan naskah skripsi ini banyak dijumpai nama dan istilah teknis (*technical term*) yang berasal dari bahasa Arab ditulis dengan huruf Latin. Pedoman transliterasi yang digunakan untuk penulisan tersebut adalah sebagai berikut:

### Konsonan

Arab	Indonesia	Arab	Indonesia
ا	'	ط	T
ب	b	ظ	z
ت	t	ع	'
ث	th	غ	gh
ج	j	ف	f
ح	h	ق	q
خ	kh	ك	k
د	d	ل	l
ذ	dh	م	m
ر	r	ن	n
ز	z	و	w
س	s	ه	h
ش	sh	ء	'
ص	s}	ي	Y
ض	d		

### B. Vokal

Vokal Tunggal (monoftong)

Tanda dan Huruf Arab	Nama	Indonesia
◌َ _____	Fathah	a
◌ِ _____	Kasrah	i
◌ُ _____	Damah	u