

**ANALISIS PENENTUAN HARGA PEMBAYARAN AIR PDAM  
MENURUT IMAM NAWAWI  
(STUDI KASUS DI DESA NGABLAK KECAMATAN DANDER  
KABUPATEN BOJONEGORO)**

**SKRIPSI**

Diajukan kepada Universitas Nahdlatul Ulama Sunan Giri  
Untuk Memenuhi Salah Satu Persyaratan Dalam Menyelesaikan  
Program Sarjana Strata Satu Hukum Ekonomi Syariah



**UNUGIRI**

**OLEH**

**SITI INDRIYATI**

**NIM. 2019.5502.04.00785**

**PROGRAM STUDI HUKUM EKONOMI SYARIAH  
FAKULTAS SYARIAH DAN ADAB  
UNIVERSITAS NAHDLATUL ULAMA SUNAN GIRI  
BOJONEGORO**

**2023**

## PERNYATAAN KEASLIAN

Yang bertanda tangan dibawah ini, saya:

Nama : Siti Indriyati

NIM : 201955020400785

Prodi/Fakultas : Hukum Ekonomi Syariah/Syariah dan Adab

Judul Skripsi : Analisis Penentuan Harga Pembayaran Air PDAM Menurut  
Imam Nawawi (Studi Kasus di Desa Ngablak Kecamatan  
Dander Kabupaten Bojonegoro)

Menyatakan bahwa skripsi ini secara keseluruhan adalah penelitian karya saya sendiri, kecuali pada bagian-bagian yang dirujuk sumbernya.

Bojonegoro, 21 Juli 2023

Saya yang menyatakan,



Siti Indriyati

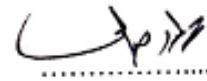
201955020400785

## PENGESAHAN

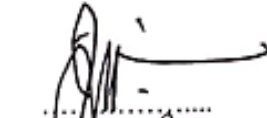
Skripsi yang ditulis oleh Siti Indriyati, NIM: 2019.5502.04.00785 ini telah dipertahankan di depan sidang Majelis Munaqasah Fakultas Syariah dan Adab Universitas Nahdlatul Ulama Sunan Giri pada hari Jum'at, 11 Agustus 2023, dan dapat diterima sebagai salah satu persyaratan untuk menyelesaikan program sarjana strata satu dalam hukum Islam.

### Majelis Munaqasah Skripsi

1. Dr. H. M. Ridlwan Hambali, Lc., M.A. (Ketua Sidang)



2. Dr. Nurul Huda, M.H.I. (Penguji Utama)



3. Dr. Hj. Ifa Khoiria Ningrum, S.E., M.M. (Penguji II)



4. Muhammad Zaenal Abidin, S.H.I., M.E. (Sekretaris)



Bojonegoro, 11 Agustus 2023

Mengesahkan,

Fakultas Syariah dan Adab

Universitas Nahdlatul Ulama Sunan Giri



  
Agus Sholahudin Shidiq, M.H.I

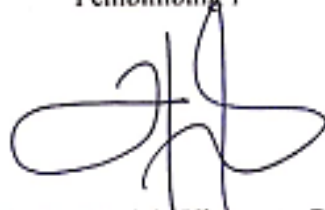
FAKULTAS SYARIAH DAN ADAB  
UNIVERSITAS NAHDLATUL ULAMA SUNAN GIRI  
NIM: 2117087701

## PERSETUJUAN PEMBIMBING

Skripsi yang ditulis oleh Siti Indriyati, NIM: 201955020400785 dengan judul “Analisis Penentuan Harga Pembayaran Air PDAM Menurut Imam Nawawi (Studi Kasus di Desa Ngablak Kecamatan Dander Kabupaten Bojonegoro)” ini telah diperiksa dan disetujui untuk dimunaqasahkan.

Bojonegoro, 20 Juli 2023

Pembimbing 1



**Dr. Hj. Ifa Khoiria Ningrum, S.E., M.M**  
NIDN. 0709097803

Pembimbing 2



**Dery Ariswanto., M.H.I**  
NIDN. 0707129403

## **MOTTO**

“Selalu libatkan Allah swt dalam hidupmu

Tanpa Allah kamu bukan apa-apa, atas izin Allah kamu bisa segalanya”



# **UNUGIRI**

## PERSEMBAHAN

Puji syukur kami haturkan kepada Allah SWT, atas limpahan cinta dan kasih sayang-Mu telah memberikan kekuatan serta kemampuan untuk mencari ilmu. Dan atas karunia yang Engkau berikan akhirnya skripsi sederhana ini dapat terselesaikan.

Karya sederhana ini saya persembahkan untuk:

1. Teruntuk kedua orang tuaku tercinta Bapak Tohir dan Ibu Watini yang senantiasa telah mendoakan, mendidik serta mensupport penulis dalam menuntut ilmu sehingga dapat menyelesaikan skripsi ini.
2. Kepada kakak saya Abdul Sholeh yang senantiasa telah memberikan doa restu, support serta ikhlas memberikan biaya selama dibangku pendidikan supaya penulis dapat meraih cita-citanya dengan semangat sehingga dapat menyelesaikan skripsi ini.
3. Kepada teman-teman yang selalu ada dalam suka dan duka penulis dalam menyelesaikan skripsi ini.
4. Kepada teman-teman mahasiswa seperjuangan di Program Studi Hukum Ekonomi Syariah angkatan 2019 yang telah melewati masa suka dan duka bersama di bangku perkuliahan.
5. Dan terakhir terimakasih untuk diri saya sendiri atas semua perjuangannya telah sampai dititik ini.

UNUGIRI

## ABSTRAK

Siti Indriyati (2019.5502.04.00785), Analisis Penentuan Harga Pembayaran Air PDAM Menurut Imam Nawawi (Studi Kasus di Desa Ngablak Kecamatan Dander Kabupaten Bojonegoro), Prodi Hukum Ekonomi Syariah, 2023.

PDAM merupakan badan usaha milik pemerintah daerah, yang menjalankan fungsi pelayanan menghasilkan kebutuhan air bersih bagi masyarakat, diharapkan dapat memberikan pelayanan akan air bersih yang merata kepada seluruh masyarakat, membantu perkembangan bagi dunia usaha dan menetapkan struktur tarif yang disesuaikan dengan tingkat kemampuan masyarakat.

Rumusan masalah dari penelitian ini meliputi bagaimana mekanisme jual beli *mu'athah* dalam penentuan harga pembayaran air PDAM di Desa Ngablak Kecamatan Dander Kabupaten Bojonegoro dan bagaimana tinjauan terhadap jual beli *mu'athah* dalam penentuan harga air PDAM di Desa Ngablak Kecamatan Dander Kabupaten Bojonegoro. Berdasarkan permasalahan di atas, tujuan penelitian adalah untuk memahami mekanisme jual beli *mu'athah* dan sekaligus penentuan harga air PDAM di Desa Ngablak Kecamatan Dander Kabupaten Bojonegoro.

Penelitian ini merupakan *field research*, dengan menggunakan metode deskriptif, sumber datanya meliputi data primer dan data sekunder, dari data primer diperoleh hasil observasi dan wawancara yang berhubungan mekanisme pembayaran air PDAM di Desa Ngablak Kecamatan Dander Kabupaten Bojonegoro. Sedangkan metode yang digunakan untuk menganalisis data adalah metode deskriptif dengan menggunakan teori jual beli *mu'athah* dan penetapan harga (*tsaman*).

Kesimpulan dari penentuan harga pembayaran air PDAM di Desa Ngablak Kecamatan Dander Kabupaten Bojonegoro yaitu mekanisme praktik penentuan harga pembayaran air PDAM Desa Ngablak tidak menerapkan minimum pemakaian air dan juga tidak menggunakan alat speedometer yang telah tersedia. Sehingga berapapun air yang digunakan oleh pelanggan sistem membayarnya tidak menentu dan mekanisme pembayaran air PDAM Desa Ngablak tidak sesuai dengan syarat jual beli karena tidak adanya pernyataan ijab dan qabul dari kedua belah pihak. Menurut Imam Nawawi hukum jual beli air PDAM Desa Ngablak adalah sah, sesuai pendapatnya dalam kitab *al-majmu'* mengatakan bahwa jual beli *mu'athah* merupakan pertukaran sesuatu dengan sesuatu yang lain untuk kepemilikan sepenuhnya, namun tanpa mengucapkan akad ijab dan qabul.

Kata Kunci: Penentuan harga, jual beli *mu'athah*, dan Imam Nawawi

## KATA PENGANTAR

Alhamdulillah, segala puji dan syukur peneliti panjatkan kehadirat *Illahi Rabbi* yang telah melimpahkan segenap rahmah, taufiq dan hidayah-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini. Shalawat dan salam, semoga senantiasa terlimpah curahkan kepada junjungan kita Nabi besar Muhammad SAW beserta keluarga dan para sahabatnya yang telah membawa kita ke jalan yang penuh kemulyaan. Semoga kita termasuk orang-orang yang mendapat syafa'at beliau di akhirat kelak, *Āmīn*.

Selain atas berkat, rahmat Allah SWT dan bimbingan Rasulullah sepantasnya penulis haturkan terima kasih yang tiada terhingga kepada:

1. M. Jauharul Ma'arif, M.Pd.I, selaku Rektor Universitas Nahdlatul Ulama Sunan Giri Bojonegoro.
2. Agus Sholahuddin, M.H.I., selaku Dekan Fakultas Syariah dan Adab serta selaku Dosen Pembimbing Akademik selama Penulis menimba ilmu di Fakultas Syariah dan Adab Universitas Nahdlatul Ulama Sunan Giri Bojonegoro.
3. Eko Arief Cahyono, M.Ek., selaku Kaprodi Hukum Ekonomi Syariah Universitas Nahdlatul Ulama Sunan Giri Bojonegoro.
4. Dr. Hj. Ifa Khoiria Ningrum, S.E., M.M selaku Dosen pembimbing pertama yang dengan tulus, ikhlas dan sabar bersedia meluangkan waktu disela-sela kesibukannya untuk memberikan bimbingan, arahan, saran dan motivasinya dalam proses penulisan skripsi.
5. Dery Ariswanto., M.H.I selaku Dosen pembimbing kedua yang dengan tulus, ikhlas dan sabar bersedia meluangkan waktu di sela-sela kesibukannya untuk memberikan bimbingan, arahan, saran, dan motivasinya dalam proses penulisan skripsi ini.
6. Seluruh Dosen dan Karyawan Fakultas Syariah Universitas Nahdlatul Ulama Sunan Giri Bojonegoro yang telah mencurahkan segenap ilmu, tenaga dan waktunya kepada penulis.



7. Semua pihak yang telah mendoakan dan memberikan semangat kepada penulis dalam menyelesaikan skripsi ini yang tidak dapat penulis sebutkan satu-persatu.

Berkat keterlibatan semua pihak, skripsi ini dapat terselesaikan dengan baik, penulis hanya bisa menyampaikan terima kasih *Jazakumullah ahsan al-jaza'*. Karena keterbatasan penulis, tentunya skripsi ini banyak kekurangan dan sangat jauh dari kesempurnaan, oleh karena itu kritik yang bersifat konstruktif penulis harapkan dari semua pihak. Penulis berharap semoga skripsi dapat bermanfaat dan dapat menambah khazanah keilmuan bagi kita semua khususnya bagi penulis sendiri. *Amīn*.

Bojonegoro, 21 Juli 2023

Penulis,



Siti Indriyati

UNOIRI

7. Semua pihak yang telah mendoakan dan memberikan semangat kepada penulis dalam menyelesaikan skripsi ini yang tidak dapat penulis sebutkan satu-persatu.

Berkat keterlibatan semua pihak, skripsi ini dapat terselesaikan dengan baik, penulis hanya bisa menyampaikan terima kasih *Jazakumullah ahsan al-jaza'*. Karena keterbatasan penulis, tentunya skripsi ini banyak kekurangan dan sangat jauh dari kesempurnaan, oleh karena itu kritik yang bersifat konstruktif penulis harapkan dari semua pihak. Penulis berharap semoga skripsi dapat bermanfaat dan dapat menambah khazanah keilmuan bagi kita semua khususnya bagi penulis sendiri. *Amīn*.

Bojonegoro, 21 Juli 2023

Penulis,



Siti Indriyati

## DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL.....	i
PERNYATAAN KEASLIAN .....	ii
PENGESAHAN.....	iii
PERSETUJUAN PEMBIMBING .....	iv
MOTTO.....	v
PERSEMBAHAN.....	vi
ABSTRAK.....	vii
KATA PENGANTAR .....	viii
DAFTAR ISI .....	x
DAFTAR TABEL .....	xii
DAFTAR TRANSILITRASI .....	xiii
Bab I Pendahuluan.....	1
A. Latar Belakang.....	1
B. Definisi Operasional.....	4
C. Identifikasi Dan Batasan Masalah.....	5
D. Rumusan Masalah.....	6
E. Tujuan Penelitian.....	6
F. Kegunaan Penelitian.....	6
G. Penelitian Terdahulu .....	7
H. Kerangka Teori.....	11
I. Metode Penelitian.....	13
J. Sistematika Pembahasan.....	16
Bab II Kajian Teori .....	17
A. Teori Jual Beli <i>Mu'athah</i> Menurut Imam Nawawi.....	17
1. Pengertian jual Beli <i>Mu'athah</i> .....	17
2. Dasar Hukum Jual Beli <i>Mu'athah</i> .....	18
3. Syarat dan Rukun Jual Beli.....	20
4. Etika Jual Beli.....	23
B. Teori Tsaman (Penetapan Harga).....	23
1. Pengertian Tsaman.....	23
2. Hukun Tsaman.....	24
Bab III Deskripsi Lapangan.....	29

A. Gambaran Umum Desa Ngablak Kecamatan Dander Kabupaten Bojonegoro	
1. Profil Desa.....	29
2. Keadaan Sosial dan Ekonomi.....	31
3. Sarana dan Prasarana.....	32
4. Struktur Perangkat Desa Ngablak.....	33
5. Sejarah Berdirinya PDAM Desa Ngablak.....	33
B. Praktik Penentuan Harga Pembayaran Air PDAM Desa Ngablak Kecamatan Dander Kabupaten Bojonegoro.....	35
Bab IV Temuan dan Analisis.....	40
A. Temuan Penentuan Harga Pembayaran Air PDAM di Desa Ngablak Kecamatan Dander Kabupaten Bojonegoro.....	40
B. Analisis Penentuan Harga Pembayaran Air PDAM di Desa Ngablak Kecamatan Dander Kabupaten Bojonegoro.....	42
Bab V Penutup.....	50
A. Kesimpulan.....	50
B. Saran.....	50

DAFTAR PUSTAKA

LAMPIRAN-LAMPIRAN

## DAFTAR TABEL

### Tabel

Tabel 1 Batas-Batas Wilayah Desa Ngablak.....	29
Tabel 2 Pembagian Luas Wilayah Desa Ngablak.....	30
Tabel 3 Lembaga Kemasyarakatan Desa Ngablak.....	31
Tabel 4 Perangkat Desa Ngablak.....	33



# UNUGIRI

## DAFTAR TRANSLITERASI

Di dalam naskah skripsi ini banyak dijumpai nama dan istilah teknis (*technical term*) yang berasal dari bahasa Arab ditulis dengan huruf Latin. Pedoman transliterasi yang digunakan untuk penulisan tersebut adalah sebagai berikut:

### A. Konsonan

Arab	Indonesia	Arab	Indonesia
ا	'	ط	ṭ
ب	B	ظ	Z
ت	t	ع	'
ث	Th	غ	Gh
ج	J	ف	F
ح	H	ق	Q
خ	Kh	ك	K
د	D	ل	L
ذ	Dh	م	M
ر	R	ن	N
ز	Z	و	W
س	S	ه	H
ش	Sh	ء	'
ص	ṣ	ي	Y
ض	D		

Sumber: Kate L. Turabian, *A Manual of Writers of Term Papers, Theses, and Dissertations* (Chicago and London: The University of Chicago Press, 198

## B. Vokal

Vokal Tunggal (monoftong)

Tanda dan Huruf Arab	Nama	Indonesia
◌َ	Fathah	A
◌ِ	Kasrah	i
◌ُ	Damah	u



# UNUGIRI