

**ANALISIS RETRIBUSI PEDAGANG PASAR KECAMATAN  
DANDER DENGAN SISTEM FLAT PERSPEKTIF  
HUKUM EKONOMI SYARI'AH**

**SKRIPSI**



**OLEH**

**LILIK RAHAYU**

**NIM: 2017.5502.04.0675**

**PROGRAM STUDI HUKUM EKONOMI SYARIAH  
FAKULTAS SYARIAH DAN ADAB  
UNIVERSITAS NAHDLATUL ULAMA SUNAN GIRI  
BOJONEGORO**

**2021**

**ANALISIS RETRIBUSI PEDAGANG PASAR KECAMATAN DANDER  
DENGAN SISTEM FLAT PERSPEKTIF  
HUKUM EKONOMI SYARIAH**

**SKRIPSI**

Diajukan kepada Universitas Nahdlatul Ulama Sunan Giri Bojonegoro  
Untuk memenuhi Salah Satu Persyaratan dalam Menyelesaikan  
Program Sarjana Strata Satu Ilmu Syariah



OLEH

**LILIK RAHAYU**

**NIM: 2017.5502.04.0675**

**PROGRAM STUDI HUKUM EKONOMI SYARIAH  
FAKULTAS SYARIAH DAN ADAB  
UNIVERSITAS NAHDLATUL ULAMA SUNAN GIRI  
BOJONEGORO**

**2021**

## PERNYATAAN KEASLIAN TULISAN

Yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : LILIK RAHAYU

NIM : 2017.5502.04.0675

Prodi/Fakultas : Hukum Ekonomi Syari'ah/Syari'ah dan Adab

Judul Skripsi : Analisis Retribusi Pedagang Pasar Kecamatan Dander dengan Sistem  
Flat Perspektif Hukum Ekonomi Syari'ah

Menyatakan bahwa skripsi ini secara keseluruhan adalah penelitian/hasil karya saya sendiri,  
kecuali pada bagian-bagian yang dirujuk sumbernya.

Bojonegoro, 24 Agustus 2021  
Saya yang menyatakan

LILIK RAHAYU  
2017.5502.04.0675

## **PERSETUJUAN PEMBIMBING**

Skripsi yang ditulis oleh Lilik Rahayu, NIM: 2017.5502.04.0675 dengan judul “Analisis Retribusi Pedagang Pasar Kecamatan Dander dengan Sistem Flat Perspektif Hukum Ekonomi Syari’ah” telah diperiksa dan disetujui untuk dimunaqosahkan.

Bojonegoro, 25 Agustus 2021

Pembimbing I

Pembimbing II

Dr. Imroatul Azizah, M.Ag

Eko Arief Cahyono, M.EK

## **PENGESAHAN**

Skripsi yang ditulis oleh Lilik Rahayu, NIM: 2017.5502.04.0675 ini telah dipertahankan di depan sidang Majelis Munaqasah Fakultas Syariah Universitas Nahdlatul Ulama Sunan Giri Bojonegoro pada

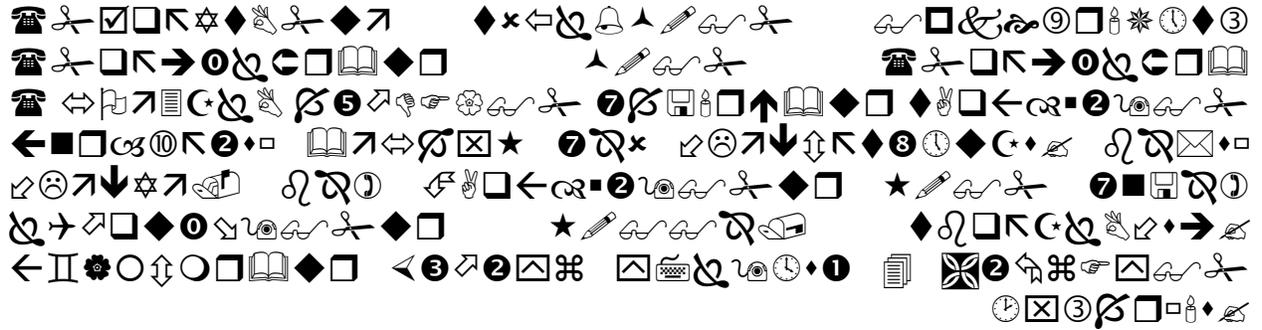
### **Majelis Munaqasah Skripsi**

1. **K. M. Jauharul Ma'arif, M.Pd.I(Ketua)** .....
2. **Dr. H. Shofa Robbani, Lc. M.A (Penguji Utama)** .....
3. **Dr. Imroatul Azizah, M.Ag (Penguji I)** .....
4. **Lisa Aminatul Mukaromah, M.S.I(Penguji II)** .....

Bojonegoro, 28 Agustus 2021  
Mengesahkan,  
Fakultas Syariah dan Adab  
Universitas Nahdlatul Ulama Sunan Giri  
Dekan

**Agus Sholahudin Shidiq, M.H.I**

# MOTTO



Artinya: “Hai orang-orang yang beriman, taatilah Allah dan taatilah Rasul (Nya), dan ulil amri di antara kamu. kemudian jika kamu berlainan Pendapat tentang sesuatu, Maka kembalikanlah ia kepada Allah (Al Quran) dan Rasul (sunnahnya), jika kamu benar-benar beriman kepada Allah dan hari kemudian. yang demikian itu lebih utama (bagimu) dan lebih baik akibatnya.” (Q.S. An-Nisa’ : 59)

## **PERSEMBAHAN**

Sujud syukur kupersembahkan kepada-Mu Tuhan yang Maha Esa, atas takdirmu kau jadikan aku manusia yang senantiasa berfikir, berilmu, beriman dan bersabar dalam menjalani kehidupan ini. Semoga keberhasilan ini menjadi langkah awal bagiku untuk meraih cita-citaku. Maka dari itu skripsi sederhana ini ku persembahkan sebagai tanda cinta, sayang, dan hormatku tak terhingga kepada:

1. Teruntuk kedua orang tuaku Bapak Soeparno dan Ibu Rusmiani yang yang senantiasa telah mendidik dan memberikan kasih sayang, dan selalu memberikan doa-doa terbaik
2. Untuk anakku Galuh P. yang sangat saya sayangi dan saya banggakan.
3. Untuk Sahabatku Sri Yatnaningsih yang selalu memberikan dukungan, bantuan dan kerja samanya selama ini.
4. Untuk teman-teman seperjuanganku Program Studi Hukum Ekonomi Syariah Fakultas Syariah dan Adab Tahun 2017 yang selalu menginspirasi dan memotivasi untuk menyelesaikan skripsi ini.

## ABSTRAK

Judul : Analisis Retribusi Pedagang Pasar Kecamatan Dander dengan Sistem Flat  
Perspektif Hukum Ekonomi Syariah  
Penulis : Lilik Rahayu  
**Kata Kunci** : Retribusi Pedagang Pasar, dan *Dharibah*

Pajak Daerah Pasar Dander di Kabupaten Bojonegoro adalah pungutan jasa atau izin khusus yang diberikan dan/atau diberikan kepada orang perseorangan atau badan hukum oleh Pemerintah Daerah. Diharapkan dapat mendukung sumber pendanaan daerah untuk mewujudkan pembangunan daerah guna meningkatkan dan menyeimbangkan perekonomian dan kesejahteraan penduduk di daerah. besaran retribusi yang di bebaskan para pedagang adalah sebesar Rp. 85.000,- ini berlaku bagi seluruh pedagang yang memiliki petak/los walaupun pedagang itu jualan atau tidak berjualan wajib membayar pajak kepada pemerintah Kabupaten Bojonegoro setiap bulan. Di pasar Kecamatan Dander Kabupaten Bojonegoro, juga terdapat pedagang non-penduduk yaitu pedagang yang tidak memiliki petak/los sehingga tidak dibeban untuk membayar retribusi, namun hanya membayar uang kebersihan sebesar Rp. 2.000,-. Hal inilah yang menjadi permasalahan bagi pedagang yang memiliki petak/los. Karena pedagang yang tidak dibebani bayar retribusi harga jual barang dagangannya lebih murah dibandingkan pedagang membayar wajib retribusi.

Penelitian ini dilakukan untuk menjawab rumusan masalah (1) Bagaimana mekanisme retribusi pedagang pasar Kecamatan Dander dengan sistem Flat. (2) Bagaimana Analisis Hukum Ekonomi Syariah terhadap retribusi pedagang pasar Kecamatan Dander dengan sistem Flat. Tujuan penelitian ini adalah (1) Untuk mengetahui mekanisme retribusi pedagang pasar Kecamatan Dander dengan sistem Flat. (2) Untuk mengetahui Analisis Hukum Ekonomi Syariah terhadap retribusi pedagang pasar Kecamatan Dander dengan sistem Flat.

Adapun jenis penelitian yang digunakan adalah jenis penelitian lapangan atau field reseach. Teknik pengumpulan data dalam penelitian ini berupa observasi dan wawancara. Strategi analisis yang digunakan oleh peneliti adalah dengan metode kualitatif. Data yang sudah diperoleh kemudian diolah dengan menggunakan metode deduktif dan dinalalisis dengan teori retribusi pasar dan *Dharibah*.

Dari hasil penelitian bahwa mekanisme retribusi pedagang pasar Kecamatan Dander Kabupaten Bojonegoro dengan sistem Flat sudah sesuai dengan peraturan Daerah Nomor 19 Tahun 2011 tentang retribusi pasar dalam prakteknya sistem penarikan retribusi pedagang pasar Kecamatan Dander Kabupaten Bojonegoro sudah sesuai dengan peraturan Daerah sehingga mereka mengikuti perkataan petugas yang menarik retribusi dengan penuh keikhlasan. Ditinjau dengan teori *Dharibah* bahwa akad penarikan retribusi pedagang Pasar Dander sudah sah dan tidak menyimpang dari Hukum Ekonomi Syariah.

## **KATA PENGANTAR**

Segala puji dan syukur penulis panjatkan kehadirat Illahi Rabbi yang telah melimpahkan segenap rahmat, taufiq. dan hidayah-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini. Shalawat dan Salam, semoga senantiasa terlimpah curahkan kepada junjungan kita Nabi besar Muhammad SAW. beserta keluarga dan para sahabatnya yang telah membawa kita ke jalan yang penuh kemulyaan. Semoga kita termasuk orang-orang yang mendapat syafa'at beliau dihari akhir kelak. Amin.

Selain atas berkat dan rahmat Allah SWT serta bimbingan Rasulullah sepantasnya penulis haturkan terima kasih kepada:

1. K. M. Jauharul Maarif. M. Pd. I., selaku Rektor Universitas Nahdlatul Ulama Sunan Giri Bojonegoro.
2. Agus Sholahuddin, M.H.I., selaku Dekan Fakultas Syariah dan Adab Universitas Nahdlatul Ulama Sunan Giri Bojonegoro.
3. Eko Arief Cahyono, M.EK., selaku Kaprodi Hukum Ekonomi Syariah Nahdlatul Ulama Sunan Giri Bojonegoro.
4. Dr. H. Shofa Robbani, Lc., M.A., selaku Dosen Wali selama penulis menimba ilmu di Fakultas Syariah dan Adab Universitas Nahdlatul Ulama Sunan Giri Bojonegoro.
5. Dr. Imroatul Azizah, M.Ag dan Eko Arif Cahyono, M.EK selaku dosen pembimbing yang dengan tulus ikhlas dan sabar bersedia meluangkan waktu di sela-sela kesibukannya dalam proses penulisa skripsi.
6. Dosen dan karyawan Fakultas Syariah dan Adab Universitas Nahdlatul Ulama Sunan Giri

Bojonegoro yang telah mencurahkan segenap ilmu, tenaga dan waktunya kepada penulis.

Peneliti berharap segala upaya yang telah dilakukan dicatat serta mendapatkan keberkahan disisi Allah SWT. Semoga apa yang telah peneliti peroleh selama kuliah di Fakultas Syariah dan Adab Prodi Hukum Keluarga Islam Universitas Nahdlatul Ulama Sunan Giri Bojonegoro bisa bermanfaat bagi semua pembaca. Peneliti menyadari bahwasannya skripsi ini masih jauh dari kesempurnaan. Oleh karena itu, peneliti sangat mengharap kritik dan saran dari semua pihak demi kesempurnaan skripsi ini.

Bojonegoro, 25 Agustus 2021

Penulis

LILIK RAHAYU

## DAFTAR ISI

SAMPUL .....	i
PERNYATAAN KEASLIAN .....	iii
PERSETUJUAN PEMBIMBING .....	iv
PENGESAHAN .....	v
MOTTO .....	vi
PERSEMBAHAN .....	vii
ABSTRAK .....	viii
KATA PENGANTAR .....	ix
DAFTAR ISI .....	xi
DAFTAR TRANSLITERASI.....	xiii
BAB I PENDAHULUAN .....	1
A. Latar Belakang Masalah .....	1
B. Definisi Operasional .....	6
C. Identifikasi dan Batasan masalah.....	6
D. Rumusan Masalah .....	7
E. Tujuan Penelitian .....	7
F. Kegunaan Penelitian .....	8
G. Penelitian Terdahulu .....	8
H. Kerangka Teori .....	13
I. Metode Penelitian .....	15
J. Sistematika Pembahasan.....	19

BAB	II	KERANGKA TEORITIS .....	21
	A.	Retribusi Pasar .....	21
		1. Pengertian Retribusi Pasar .....	21
		2. Retribusi Daerah .....	23
		3. Dasar Hukum Retribusi Pasar .....	25
	B.	Pajak ( <i>Dharibah</i> ) .....	29
		1. Pengertian Pajak ( <i>Dharibah</i> ) .....	29
		2. Kegunaan pajak atau <i>Dharibah</i> .....	30
		3. Pajak Daerah .....	30
		4. Syarat-Syarat Pajak .....	31
		5. Tarif Pajak berdasarkan Perda Bojonegoro .....	32
BAB	III	DESKRIPSI LAPANGAN .....	36
	A.	Profil Pasar Kecamatan Dander .....	36
	B.	Pengelolaan Retribusi Pedagang Pasar dengan system Flat .....	43
BAB	IV	TEMUAN DAN ANALISIS DATA .....	48
	A.	Penarikan Retribusi Pedagang Pasar Dander .....	48
	B.	Tinjauan Hukum Ekonomi Syariah terhadap Retribusi Pedagang Pasar Kecamatan Dander dengan Sistem Flat .....	53
BAB	V	PENUTUP .....	54
	A.	Kesimpulan .....	54
	B.	Saran-saran .....	55
DAFTAR PUSTAKA .....			57

### DAFTAR TRANSLITERASI

Di dalam naskah skripsi ini banyak dijumpai nama dan istilah teknis (*technical term*) yang berasal dari bahasa Arab ditulis dengan huruf Latin. Pedoman translitansi yang digunakan untuk penulisan tersebut adalah sebagai berikut:

#### A. Konsonan

Arab	Indonesia	Arab	Indonesia
ا	'	ط	t
ب	b	ظ	z
ت	t	ع	'
ث	th	غ	gh
ج	j	ف	'
ح	ḥ	ق	q
خ	kh	ك	k
د	d	ل	l
ذ	dh	م	m
ر	r	ن	n
ز	z	و	w
س	s	ه	h
ش	sh	ء	'
ص	ṣ	ي	y
ض	ḍ		

Sumber: Kate L. Turabian, A Manual of Writers of Term Papers, Theses, and Dissertations (Chicago and London: The University of Chicago Press, 1987)

## B. Vokal

Vokal Tunggal (monoftong)

<b>Tanda dan Huruf Arab</b>	<b>Nama</b>	<b>Indonesia</b>
	<b>Fathah</b>	<b>A</b>
	<b>Kasrah</b>	<b>i</b>
	<b>Dammah</b>	<b>u</b>