

## PERNYATAAN KEASLIAN

Yang bertanda tangan di bawah ini saya :

Nama : Refangga Maulidana Abdillah

Nim : 201955020300092

Prodi/Fakultas : Hukum Keluarga Islam/Syariah Dan Adab

Judul Skripsi : Efektifitas Pelaksanaan Surat Edaran Nomor: P-005/DJ.III/Hk.00.7/10/2021 Tentang Pemikahan Dalam Masa Idah Istri Di Kua Kecamatan Bojonegoro

Menyatakan bahwa skripsi ini secara keseluruhan adalah penelitian atau hasil karya saya sendiri, kecuali pada bagian-bagian yang dirujuk sumbernya.

Bojonegoro, 18 Agustus 2023

Saya yang menyatakan,



Refangga Maulidana Abdillah

## PERSETUJUAN DOSEN PEMBIMBING

Skripsi yang ditulis oleh Refangga Maulidana Abdillah, NIM: 2019.5502.03.00092, dengan judul Efektifitas Pelaksanaan Surat Edaran Nomor: P-005/DJ.III/Hk.00.7/10/2021 Tentang Pernikahan Dalam Masa Idah Istri Di Kua Kecamatan Bojonegoro

Bojonegoro, 15 Agustus 2023

Pembimbing I



Burhanatut Dyana, S. Sv., M. H  
NIDN. 2108089303

Pembimbing II



Ali Hamdan, M. Ag  
NIDN. 0705069302

## PENGESAHAN

Skripsi ini ditulis oleh Refangga Maulidana Abdillah, NIM : 2019.5502.0300092. Ini telah dipertahankan di depan sidang Majelis Munaqasah Fakultas Syariah dan Adab Univesitas Nahdlatul Ulama Sunan Giri Bojonegoro pada hari senin 17 Juli 2023, dan dapat diterima sebagai salah satu persyaratan untuk menyelesaikan progam sarjana strata satu dalam hukum islam .

### Majelis Munaqasah Skripsi

- |                                   |                 |         |
|-----------------------------------|-----------------|---------|
| 1. K. M. Jauharul Ma'arif, M.Pd.I | (Ketua Sidang)  | (.....) |
| 2. H. Agus Sholahuddin S, M.H.I   | (Penguji Utama) | (.....) |
| 3. Burhanatut Dyana, S.Sy., M.H   | (Penguji I)     | (.....) |
| 4. Ali Hamdan, M.Ag               | (Penguji II)    | (.....) |

Bojonegoro, 30 Agustus 2023

Mengesahkan,

Fakultas Syariah Dan Adab

Universitas Nahdlatul Ulama Sunan Giri

Dekan



Agus Sholahudin Shidiq, M.H.I  
NIDN. 2117087701

## MOTTO

خير الناس أنفعهم للناس

*“Sebaik-baik Manusia Adalah Yang Bermanfaat Untuk Orang Lain”*

*“Belajar Ialah Upaya Memperbaiki Diri dan Menambah Wawasan Ilmu  
Pengetahuan”*

*~K.H. Muhammad Taufiq Munir~*

*“Dadio Wong Sing Manfaat Lan Tumindak Apik Marang Wong Lio, Ojo  
Duweni Ati Elek Utowo Seneng Manfaatno Wong Lio”*

*~Refangga Maulidana Abdillah~*

UNUGIRI

## PERSEMBAHAN

Tiada kata yang patut aku ucapkan kecuali puji dan syukur atas semua yang telah Allah berikan, dan atas rahmatnya dapat berhasil menyelesaikan karya ilmiah ini. Karya sederhana ini aku persembahkan untuk :

1. Untuk kedua orang tuaku Almarhum Bapak Sapto dan Ibu Ngatri yang saya cintai dan sayangi, terima kasih telah membesarkanku sampai saat ini, maafkan anakmu belum bisa membanggakan kalian.
2. Kakak saya Ramadana Yasinta, S.Pd. yang telah memberi semangat dan mendorong untuk melanjutkan kuliah dan sampai sarjana.
3. Untuk Pemerintah Kabupaten Bojonegoro yang telah memberikan saya Beasiswa mulai semester 5 sampai 8.
4. Untuk dosen pembimbing Ibu Burhanatut Dyana, S.Sy., M.H dan Bapak Ali Hamdan, M.Ag yang telah meluangkan waktunya untuk membimbing penulis hingga berhasil menyelesaikan karya ini.
5. Untuk sahabatku Ahmad Nur Fauzi, S.H yang sekarang sedang menempuh Pendidikan Pascasarjana di UIN Maulana Malik Ibrahim Malang, yang tiada henti selalu memberikan semangat dan do'a dalam menyelesaikan karya ilmiah ini.
6. Kepada seluruh Dosen yang telah memberikan ilmu dan waktunya kepada penulis mulai dari semester I sampai VIII, semoga Allah memberikan umur yang panjang dan kesehatan.
7. Kepada Bapak Drs. Ali Imron, M.H.I selaku kepala KUA Kecamatan Bojonegoro yang telah berkenan untuk membantu dalam proses penelitian.

8. Kepada teman-temanku HKI angkatan 2019 semoga kita menemukan kesuksesan di jalan masing-masing.
9. Almamaterku Universitas Nahdlatul Ulama Sunan Giri Bojonegoro.
10. Kepada teman-teman satu perjuangan di dalam organisasi PAC IPNU maupun PAC PSNU Pagar Nusa Kecamatan Sugihwaras.
11. Kepada teman-teman HMP HKI masa khidmah 2021-2022 dan BEM FSA masa khidmah 2022-2023 UNUGIRI yang telah belajar bersama didalam organisasi intra kampus.



## ABSTRAK

Refangga Maulidana Abdillah (2019.5502.03.00092), Efektivitas Surat Edaran Nomor: P-005/DJ.III/Hk.00.7/10/2021 tentang Pernikahan Dalam Masa Iddah Istri KUA Kecamatan Bojonegoro, Prodi Hukum Keluarga Islam, 2023.

Tulisan ini mengkaji tentang pelaksanaan Surat Edaran Nomor: P-005/DJ.III/Hk.00.7/10/2021 tentang Pernikahan Dalam Masa Iddah Istri KUA Kecamatan Bojonegoro. Berdasarkan surat edaran tersebut, jika terjadi perceraian suami istri dalam keadaan istri menjalankan masa iddah, suami tidak diperbolehkan melangsungkan pernikahan dengan wanita lain. Dalam hukum Islam dan hukum positif tidak ada aturan kewajiban suami untuk menunggu masa iddah istri ketika akan melangsungkan pernikahan kembali, namun dalam surat edaran tersebut diatur, dengan tujuan agar tidak ada poligami terselubung. Untuk menjawab permasalahan tersebut, peneliti menggunakan teori efektivitas hukum dan iddah.

Rumusan masalah dalam penelitian ini meliputi bagaimana pelaksanaan Surat Edaran Nomor: P-005/DJ.III/Hk.00.7/10/2021 tentang Pernikahan Dalam Masa Iddah Istri KUA Kecamatan Bojonegoro dan bagaimana efektivitas Surat Edaran Nomor: P-005/DJ.III/Hk.00.7/10/2021 tentang Pernikahan Dalam Masa Iddah Istri KUA Kecamatan Bojonegoro. Tujuan penelitian ini adalah untuk mengetahui pelaksanaan Surat Edaran Nomor: P-005/DJ.III/Hk.00.7/10/2021 tentang Pernikahan Dalam Masa Iddah Istri KUA Kecamatan Bojonegoro dan efektivitas Surat Edaran Nomor: P-005/DJ.III/Hk.00.7/10/2021 tentang Pernikahan Dalam Masa Iddah Istri KUA Kecamatan Bojonegoro.

Jenis penelitian yang digunakan dalam penelitian ini adalah penelitian lapangan (*field research*) dengan metode deskriptif kualitatif. Data primer dalam penelitian ini adalah Surat Edaran Nomor: P-005/DJ.III/Hk.00.7/10/2021 tentang Pernikahan Dalam Masa Iddah Istri dan hasil wawancara dengan responden yaitu kepala KUA Kecamatan Bojonegoro, staf dan mantan kepala KUA Kecamatan Bojonegoro.

Dari hasil penelitian ini dapat disimpulkan, pertama: pelaksanaan Surat Edaran Nomor: P-005/DJ.III/Hk.00.7/10/2021 tentang Pernikahan Dalam Masa Iddah Istri di KUA Kecamatan Bojonegoro kurang maksimal karena sosialisasi surat edaran tersebut tidak sampai ke masyarakat hanya pada petugas pembantu pencatat nikah (P3N) Kedua: Surat Edaran Nomor: P-005/DJ.III/Hk.00.7/10/2021 tentang Pernikahan Dalam Masa Iddah Istri di KUA Kecamatan Bojonegoro tidak efektif karena tidak memenuhi lima faktor efektivitas hukum menurut Soejono Soekanto, yaitu faktor peraturan, penegak hukum, sarana dan fasilitas hukum, masyarakat, kebudayaan.

Kata Kunci : Efektivitas, Hukum dan Iddah.

## KATA PENGANTAR

بِسْمِ اللَّهِ الرَّحْمَنِ الرَّحِيمِ

Alhamdulillah, segala puji dan syukur penulis panjatkan kehadirat Allah SWT yang telah melimpahkan segenap *rahmat, taufiq, dan hidayah*-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini. Shalawat dan salam, semoga senantiasa terlimpah curahkan kepada junjungan kita Nabi besar Muhammad SAW beserta keluarga dan para sahabatnya yang telah membawa kita ke jalan yang penuh kemuliaan. Semoga kita termasuk orang-orang yang mendapatkan syafa'at beliau di akhir. *Amin*.

Selain atas berkat, rahmat Allah SWT dan bimbingan Rasulullah sepantasnya penulis haturkan terima kasih yang tiada terhingga kepada:

1. M. Jauharul Ma'arif, M.Pd.I selaku Rektor Universitas Nahdlatul Ulama Sunan Giri Bojonegoro.
2. Agus Sholahudin Shidiq, M.H.I, selaku Dekan Fakultas Syariah dan Adab Universitas Nahdlatul Ulama Sunan Giri Bojonegoro..
3. Buhanatut Dyana, S.Sy., M.H. selaku Kaprodi Hukum Keluarga Islam dan Dosen Wali selama penulis menimba ilmu di Universitas Nahdlatul Ulama Sunan Giri Bojonegoro.
4. Burhanatut Dyana, S.Sy., M.H. dan Ali Hamdan, M.Ag selaku Dosen Pembimbing yang dengan tulus, ikhlas dan sabar bersedia meluangkan waktu di sela-sela kesibukannya untuk memberikan bimbingan, arahan, saran dan motivasinya dalam proses penulisan skripsi ini.

5. Seluruh Dosen dan Karyawan Fakultas Syariah Adab Universitas Nahdlatul Ulama Sunan Giri Bojonegoro yang telah mencurahkan segenap ilmu, tenaga dan waktunya kepada penulis.
6. Kedua orang tua Bapak dan Ibu tercinta, yang telah mendidik, membesarkan serta selalu mendo'akan keberhasilan penulis dengan penuh kesabaran dan ketulusan hati. Berkat perjuangan, restu dan do'a beliaulah penulis dapat menyelesaikan skripsi ini.
7. Kepada teman-teman mahasiswa Program Studi Hukum Keluarga Islam angkatan 2019 yang telah melewati masa suka dan duka bersama dibangku perkuliahan.
8. Semua pihak yang telah membantu penulis dalam menyelesaikan skripsi ini yang tidak dapat penulis sebutkan satu-persatu.

Berkat keterlibatan semua pihak, skripsi ini dapat terselesaikan dengan baik, penulis hanya bisa menyampaikan terimakasih *Jazakumullah ahsan al-jaza'*. Karena keterbatasan penulis, tentunya skripsi ini banyak kekurangan dan sangat jauh dari kesempurnaan, oleh karena itu kritik yang bersifat konstruktif penulis harapkan dari semua pihak. Penulis berharap semoga skripsi ini dapat bermanfaat dan dapat menambah khazanah keilmuan bagi kita semua khususnya bagi penulis sendiri. Aamiin.

**UNUGIRI** Bojonegoro,  
Penulis

Refangga Maulidana Abdillah

## DAFTAR ISI

<b>SAMPUL DALAM</b> .....	<b>i</b>
<b>PERNYATAAN KEASLIAN</b> .....	<b>ii</b>
<b>PERSETUJUAN PEMBIMBING</b> .....	<b>iii</b>
<b>PENGESAHAN</b> .....	<b>iv</b>
<b>MOTTO</b> .....	<b>v</b>
<b>PERSEMBAHAN</b> .....	<b>vi</b>
<b>ABSTRAK</b> .....	<b>viii</b>
<b>KATA PENGANTAR</b> .....	<b>ix</b>
<b>DAFTAR ISI</b> .....	<b>xi</b>
<b>DAFTAR TABEL</b> .....	<b>xiii</b>
<b>DAFTAR TRANSLITERASI</b> .....	<b>xv</b>
<b>BAB I PENDAHULUAN</b> .....	<b>1</b>
A. Latar Belakang.....	1
B. Definisi Operasional.....	7
C. Identifikasi dan Batasan Masalah.....	8
D. Rumusan Masalah.....	8
E. Tujuan Penelitian.....	9
F. Kegunaan Penelitian.....	9
G. Penelitian Terdahulu.....	9
H. Kerangka Teori.....	12
I. Metodologi Penelitian.....	19
J. Sistematika Pembahasan.....	21
<b>BAB II KERANGKA TEORETIS</b> .....	<b>23</b>
A. Efektivitas .....	23

1. Pengertian Efektivitas Hukum .....	23
2. Faktor-faktor Mempengaruhi Efektivitas Hukum .....	26
B. Iddah .....	29
1. Pengertian Iddah .....	29
2. Dasar Hukum Iddah .....	32
3. Ketentuan Masa Iddah Dalam Hukum Islam .....	33
4. Hikmah dan Tujuan Iddah .....	34
5. Iddah Dalam Undang-undang Perkawinan Tahun 1974 .....	36
6. Masa Iddah Dalam Kompilasi Hukum Islam (KHI) .....	37
7. Iddah Laki-laki .....	39
<b>BAB III DESKRIPSI LAPANGAN .....</b>	<b>43</b>
A. Profil Singkat KUA Kecamatan Bojonegoro .....	43
1. Sejarah Berdirinya KUA Kecamatan Bojonegoro .....	43
2. Kepala KUA Kecamatan Bojonegoro Dari Masa Ke Masa .....	44
3. Struktur Organisasi KUA Kecamatan Bojonegoro .....	45
B. Surat Edaran Nomor: P-005/DJ.III/Hk.00.7/10/2021 tentang Pernikahan Dalam Masa Iddah Istri .....	57
C. Praktik Pelaksanaan Surat Edaran Nomor: P-005/DJ.III/Hk.00.7/10/2021 tentang Pernikahan Dalam Masa Iddah Istri.....	61
<b>BAB IV TEMUAN DAN ANALISIS.....</b>	<b>64</b>
A. Pelaksanaan Surat Edaran Nomor: P-005/DJ.III/Hk.00.7/10/2021 Tentang Pernikahan Dalam Masa Iddah Istri di KUA Kecamatan Bojonegoro .....	64
B. Efektivitas Surat Edaran Nomor: P-005/DJ.III/Hk.00.7/10/2021 Tentang Pernikahan Dalam Masa Iddah Istri di KUA Kecamatan Bojonegoro .....	69
<b>BAB V PENUTUP.....</b>	<b>80</b>
A. Kesimpulan.....	80

B. Saran..... 81

**DAFTAR PUSTAKA ..... 82**

**LAMPIRAN**

- A. Lembar Bimbingan Dosen 1
- B. Lembar Bimbingan Dosen 2
- C. Teks Wawancara Staf KUA Kecamatan Bojonegoro
- D. Teks Wawancara Kepala KUA Kecamatan Bojonegoro
- E. Surat Penelitian
- F. Surat Telah Melakukan Penelitian
- G. Foto Wawancara Kepala KUA Kecamatan Bojonegoro
- H. Foto Wawancara Staf KUA Kecamatan Bojonegoro



**UNUGIRI**

## DAFTAR TRANSLITERASI

Penulisan naskah skripsi ini banyak dijumpai nama dan istilah teknis (*technical term*) yang berasal dari bahasa Arab ditulis dengan huruf Latin. Pedoman translitansi yang digunakan untuk penulisan tersebut adalah sebagai berikut:

### A. Konsonan

Arab	Indonesia	Arab	Indonesia
ا	'	ط	T
ب	b	ظ	z
ت	t	ع	'
ث	th	غ	gh
ج	j	ف	f
ح	h	ق	q
خ	kh	ك	k
د	d	ل	l
ذ	dh	م	m
ر	r	ن	n
ز	z	و	w
س	s	هـ	h
ش	sh	هـ	'
ص	s}	ء	Y
ض	d	ى	

Sumber : Kate L. Turabian, *A Manual of Writers of Term Papers, Theses, and Dissertations* (Chicago and London: The University of Chicago Press, 1987)

## B. Vokal

### 1. Vokal Tunggal (monoftong)

Tanda dan Huruf Arab	Nama	Indonesia
اَ	Fathah	A
اِ	Kasrah	i
اُ	Damah	u



# UNUGIRI