

## PERNYATAAN KEASLIAN

Yang bertanda tangan di bawah ini saya:

Nama : Hidayatun Nurul Insiyah  
NIM/NIMKO : 2016.5502.04.0565/2016.4.005.0204.1.000524  
Prodi/Fakultas : Hukum Ekonomi Syariah / Syariah  
Judul Skripsi : Tinjauan Hukum Islam Terhadap Jasa Calo dalam Pembuatan Surat Izin Mengemudi di SATPAS Polres Bojonegoro

Menyatakan bahwa skripsi ini secara keseluruhan adalah penelitian/hasil karya saya sendiri, kecuali pada bagian-bagian yang dirujuk sumbernya.

Bojonegoro, 22 Juli 2020  
Saya yang menyatakan



HIDAYATUN NURUL INSIYAH  
2016.5502.04.0565

## PERSETUJUAN PEMBIMBING

Skripsi yang ditulis oleh Hidayatun Nurul Insiyah, NIM/NIMKO: 2016.5502.04.0565/2016.4.005.0204.1.000524 dengan judul “Tinjauan Hukum Islam Terhadap Jasa Calo dalam Pembuatan Surat Izin Mengemudi di SATPAS Polres Bojonegoro” ini telah diperiksa dan disetujui untuk dimunaqasahkan.

Bojonegoro, 06 Juli 2020

Pembimbing 1



Eko Arief Cahyono, M. EK

Pembimbing 2



Hasbi Ash Shiddiqi, Lc., M. H.

## PENGESAHAN

Skripsi yang ditulis oleh HIDAYATUN NURUL INSIYAH, NIM/NIMKO: 2016.5502.04.0565/2016.4.005.0204.1.000524 ini telah dipertahankan di depan sidang Majelis Munaqasah Fakultas Syariah Institut Agama Islam Sunan Giri Bojonegoro pada hari Selasa 28 Juli 2020, dan dapat diterima sebagai salah satu persyaratan untuk menyelesaikan program sarjana strata satu dalam ilmu syariah.

### Majelis Munaqasah Skripsi

- |                                  |              |         |
|----------------------------------|--------------|---------|
| 1. Dr. Nurul Huda, M.H.I         | (Ketua)      | (.....) |
| 2. Hasbi Ash Shiddiqi, Lc., M.H  | (Sekretaris) | (.....) |
| 3. Dr. H. Shofa Robbani, Lc., MA | (Penguji I)  | (.....) |
| 4. Eko Arief Cahyono, M.EK       | (Penguji II) | (.....) |

Bojonegoro, 28 Juli 2020  
Mengesahkan,  
Fakultas Syariah  
Institut Agama Islam Sunan Giri



Dr. Nurul Huda, M.H.I.

## MOTTO

وَالَّذِينَ جَاهَدُوا فِينَا لَنَهْدِيَنَّهُمْ سُبُلَنَا وَإِنَّ اللَّهَ لَمَعَ الْمُحْسِنِينَ

**“Dan orang-orang yang bersungguh-sungguh untuk (mencari keridaan) Kami, Kami akan tunjukkan kepada mereka jalan-jalan Kami. Dan sesungguhnya Allah benar-benar beserta orang-orang yang berbuat baik”**

**(QS. Al-‘Ankabut (29): 69)**

## **PERSEMBAHAN**

Puji syukur kami haturkan kepada Allah. Dengan Rahmat Allah Yang Maha Pengasih lagi Maha Penyayang. Ku persembahkan karya sederhana ini kepada:

- ❖ Kedua orang tuaku Bapak Antok Sujarwo dan Ibu Shoikah yang telah mendidik dan senantiasa memberikan kasih sayang, serta selalu memberikan doa-doa terbaik untukku.
- ❖ Keluarga besarku terutama Sepupuku Muhammad Habibie, Bibiku Suparti dan Pamanku Sarwo Edi, serta Mbahku Tasri yang kusayangi.
- ❖ Seluruh rekan Guru Yayasan Pendidikan Islam Bahrul Ulum Dua yang selalu mendukung dan menyediakan fasilitas untuk tugas kuliahku
- ❖ Untuk Dosen Pembimbing, Bapak Eko Arief Cahyono, M. EK dan Bapak Hasbi Ash Shiddiqi, Lc., M. H. yang telah ikhlas meluangkan waktu disela-sela kesibukannya untuk membimbing serta memberikan ilmu-ilmu kepadaku.
- ❖ Untuk seluruh Dosen dan Staf IAI Sunan Giri Bojonegoro yang mendidikku dengan ikhlas dan sabar.
- ❖ Untuk seluruh teman-teman seperjuangan Program Studi Hukum Ekonomi Syariah Fakultas Syariah Tahun 2016 yang selalu saling menginspirasi, mendukung dan menguatkan agar dapat menyelesaikan skripsi ini.

## ABSTRAK

Judul : Tinjauan Hukum Islam Terhadap Jasa Calo dalam Pembuatan Surat Izin Mengemudi di SATPAS Polres Bojonegoro  
Penulis : Hidayatun Nurul Insiyah  
Kata Kunci : Calo, *Samsarah*, *Ijārah*.

Sewa jasa calo dalam pembuatan SIM di SATPAS Polres Bojonegoro, pelaksanaannya melibatkan petugas pembuatan SIM yang bersedia untuk membantu mengurus SIM tanpa mengikuti prosedur dan ketentuan yang berlaku. Calon pemohon SIM meminta bantuan kepada pihak polisi melalui calo dengan memberikan biaya pembuatan SIM yang mana jumlah nominalnya lebih besar dibandingkan dengan biaya dalam proses pembuatan SIM normal.

Pada penelitian ini terdapat dua hal yang menjadi permasalahan, pertama bagaimana praktik sewa jasa calo dalam pembuatan SIM di SATPAS Polres Bojonegoro. Kedua tinjauan hukum Islam terhadap praktik sewa jasa calo dalam pembuatan SIM di SATPAS Polres Bojonegoro. Tujuan penelitian ini adalah mendeskripsikan dan menjelaskan praktik sewa jasa calo dalam pembuatan SIM di SATPAS Polres Bojonegoro serta menganalisis tinjauan hukum Islam tentang praktik sewa jasa calo dalam pembuatan SIM di SATPAS Polres Bojonegoro.

Penelitian ini merupakan penelitian *field research* dengan tempat penelitian di SATPAS Polres Bojonegoro. Sumber datanya meliputi data primer yaitu observasi dan hasil wawancara sedangkan data sekundernya diperoleh dari sumber-sumber data rujukan seperti buku, jurnal, artikel dan lainnya. Metode pengumpulan data penelitian ini diperoleh dari observasi, wawancara, dan dokumentasi sedangkan metode yang digunakan untuk menganalisis data adalah metode deduktif kualitatif dengan menggunakan teori *samsarah* dan *ijārah*.

Dari hasil penelitian diketahui bahwa: (1) Praktik sewa jasa calo dalam pembuatan SIM dilakukan oleh calon pemohon SIM dengan meminta bantuan kepada pihak polisi melalui calo sebagai pentara antara keduanya, dengan memberikan pembayaran biaya tambahan yang nominalnya lebih besar dibandingkan dengan biaya normal dalam proses pembuatan SIM. (2) Jika ditinjau dari teori *samsarah* maka praktiknya dapat diperinci sebagai berikut: Apabila praktik calo ini seperti yang dilarang oleh Undang-Undang karena adanya tindakan suap maka hal ini menjadi haram, karena taat kepada pemerintah hukumnya wajib. Namun apabila percaloan ini tidak termasuk dalam kategori hal yang dilarang dalam Undang-Undang karena bersifat membantu sebagai penyedia jasa, dimana orang yang membuat SIM mempunyai keterbatasan kemampuan untuk memenuhi persyaratan pembuatan SIM sedangkan kepolisian tidak memberi solusi, maka hal ini sudah sesuai dengan rukun dan syarat teori *samsarah* maupun *ijārah* sehingga menjadi boleh. Hal ini disebabkan tetapnya hak milik atas manfaat bagi *musta'jir*, dan tetapnya hak milik atas uang sewa atau upah bagi *mu'jir*. Praktiknya merupakan bentuk dari penolakan terhadap kesempatan atau kemafsadatan.

## KATA PENGANTAR

Puji syukur penulis panjatkan atas kehadiran Allah SWT yang telah memberikan rahmat, taufiq dan hidayahnya, sehingga dalam penulisan skripsi ini bisa berjalan dengan baik dan lancar dapat terselesaikan tepat waktu. Shalawat dan salam kepada junjungan Nabi besar Muhammad SAW, yang mana telah memberikan contoh perkara yang hak dan yang bathil, dan salah satu nabi yang di harapkan syafaatnya diyaumilkhiyamah.

Dalam penulisan skripsi ini tidak lupa penulis ucapkan terima kasih sebesar-besarnya atas bantuan dan kontribusi. Terima kasih yang tak terhingga kepada:

1. M. Jauharil Ma'arif, M.Pd.I, selaku Rektor Institut Agama Islam Sunan Giri Bojonegoro.
2. Dr. Nurul Huda, M.H.I, selaku Dekan Fakultas Syariah Institut Agama Islam Sunan Giri Bojonegoro.
3. H. Shofa Robbani, Lc., M.A, selaku Kaprodi Hukum Ekonomi Syariah Institut Agama Islam Sunan Giri Bojonegoro.
4. Eko Arief Cahyono, M.Ek, selaku Dosen Wali selama penulis menimba ilmu di Fakultas Syariah Institut Agama Islam Sunan Giri Bojonegoro.
5. Hasbi Ash Shiddiqi, Lc., M. H. dan Eko Arief Cahyono, M.Ek, selaku Dosen Pembimbing yang dengan tulus, ikhlas dan sabar, bersedia meluangkan waktu untuk memberikan bimbingan, arahan, saran dan motivasinya.
6. Seluruh Dosen dan karyawan serta semua pihak yang telah membantu penulis dalam menyelesaikan skripsi ini yang tidak dapat penulis sebutkan satu-satu.
7. Ipda Heru Susanto selaku Kepala Unit Registrasi dan Identifikasi SATLANTAS Polres Bojonegoro, Aiptu Agus Hadi Prayetno selaku Bintara Urusan Surat Izin Mengemudi SATLANTAS Polres Bojonegoro, Bripda Retno Dwi Lestari selaku bagian loket pendaftaran SIM di SATPAS Polres

Bojonegoro, Aiptu Agus Sunarto selaku penguji ujian praktik SIM di SATPAS Polres Bojonegoro.

8. Bapak dan Ibu yang telah mendidik, membesarkan serta selalu mendo'akan keberhasilan penulis dengan penuh kesabaran dan ketulusan hati.
9. Teman-teman mahasiswa yang telah memberikan bantuan kepada penulis sehingga penulisan skripsi ini berjalan lancar.
10. Dan semua pihak terkait yang mendukung penyelesaian penulisan skripsi ini.

Dalam penyusunan skripsi ini, penulis mohon maaf apabila ada kesalahan, untuk itu penulis meminta saran dan kritik dari pembaca sangat diperlukan demi meningkatkan kualitas skripsi ini. Semoga penulisan skripsi ini dapat bermanfaat bagi penulis secara pribadi dan bagi semua secara umumnya.

Bojonegoro, 22 Juli 2020  
Penulis

HIDAYATUN NURUL INSIYAH



## DAFTAR ISI

SAMPUL DALAM.....	i
PERNYATAAN KEASLIAN.....	ii
PERSETUJUAN PEMBIMBING.....	iii
PENGESAHAN .....	iv
MOTTO .....	v
PERSEMBAHAN .....	vi
ABSTRAK.....	vii
KATA PENGANTAR .....	viii
DAFTAR ISI.....	x
DAFTAR TABEL.....	xiii
DAFTAR BAGAN .....	xiv
DAFTAR TRANSLITERASI.....	xv
BAB I       PENDAHULUAN.....	1
A. Latar Belakang Masalah.....	1
B. Definisi Operasional.....	4
C. Identifikasi dan Batasan Masalah.....	5
D. Rumusan Masalah .....	6
E. Tujuan Penelitian .....	7
F. Kegunaan Penelitian.....	7
G. Penelitian Terdahulu .....	9
H. Kerangka Teori.....	13
I. Metodologi Penelitian .....	16
J. Sistematika Penulisan .....	20
BAB II       KERANGKA TEORITIS.....	22
A. Teori <i>Samsarah</i> .....	22
1. Pengertian <i>Samsarah</i> .....	22
2. Dasar Hukum <i>Samsarah</i> .....	23
3. Rukun dan Syarat <i>Samsarah</i> .....	25

	4. Implementasi <i>Samsarah</i> pada Praktik Sewa Jasa Calo dalam Pembuatan SIM di SATPAS Polres Bojonegoro ....	26
B.	Teori <i>Ijārah</i> .....	27
	1. Pengertian <i>Ijārah</i> .....	27
	2. Dasar Hukum <i>Ijārah</i> .....	29
	3. Rukun dan Syarat <i>Ijārah</i> .....	32
	4. Sifat dan Hukum Akad <i>Ijārah</i> .....	36
	5. Macam-macam <i>Ijārah</i> .....	38
	6. Pembatalan dan Berakhirnya <i>Ijārah</i> .....	39
	7. Implementasi <i>Ijārah</i> pada Praktik Sewa Jasa Calo dalam Pembuatan SIM di SATPAS Polres Bojonegoro .....	40
BAB III	DESKRIPSI LAPANGAN .....	42
	A. Gambaran Umum SATPAS Polres Bojonegoro .....	42
	1. Berdirinya SATPAS Polres Bojonegoro .....	42
	2. Profil SATPAS Polres Bojonegoro .....	43
	3. Struktur Organisasi SATPAS Polres Bojonegoro .....	44
	4. Standar Pelayanan Permohonan SIM di SATPAS Polres Bojonegoro .....	46
	B. Gambaran Umum Praktik Sewa Jasa Calo dalam Pembuatan Surat Izin Mengemudi di SATPAS Polres Bojonegoro .....	51
BAB IV	TEMUAN DAN ANALISIS .....	57
	A. Praktik Sewa Jasa Calo dalam Pembuatan Surat Izin Mengemudi di SATPAS Polres Bojonegoro .....	57
	B. Tinjauan Hukum Islam Terhadap Jasa Calo dalam Pembuatan Surat Izin Mengemudi di SATPAS Polres Bojonegoro .....	64
BAB V	PENUTUP .....	74
	A. Kesimpulan .....	74
	B. Saran .....	75
	DAFTAR PUSTAKA .....	77
	LAMPIRAN	

## DAFTAR TABEL

<b>Tabel</b>	<b>Hal</b>
1. Tabel 1 Daftar Harga Kepengurusan SIM.....	47

## DAFTAR BAGAN

<b>Bagan</b>	<b>Hal</b>
1. Bagan 1 Struktur Organisasi SATPAS Polres Bojonegoro .....	44
2. Bagan 2 Persyaratan dan Prosedur Pembuatan SIM Baru/Pengalihan/Peningkatan Golongan .....	50
3. Bagan 3 Persyaratan dan Prosedur Pembuatan SIM Hilang/Rusak .....	51

## DAFTAR TRANSLITERASI

Di dalam naskah skripsi ini banyak dijumpai nama dan istilah teknis (*technical term*) yang berasal dari bahasa Arab ditulis dengan huruf Latin. Pedoman translitansi yang digunakan untuk penulisan tersebut adalah sebagai berikut:




### A. Konsonan

Arab	Indonesia	Arab	Indonesia
ا	'	ط	t
ب	b	ظ	z
ت	t	ث	'
ث	th	ج	gh
ج	j	ف	f
ح	h	ق	q
خ	kh	ك	k
د	d	ل	l
ذ	dh	م	m
ر	r	ن	n
ز	z	و	w
س	s	ه	h
ش	sh	ي	'
ص	s	ي	y
ض	d		

Sumber : Kate L. Turabian, *A Manual of Writers of Term Papers, Theses, and Dissertations* (Chicago and London: The University of Chicago Press, 1987)

## B. Vokal

Vokal Tunggal (monoftong)

<b>Tanda dan Huruf Arab</b>	<b>Nama</b>	<b>Indonesia</b>
	<b>Fathah</b>	<b>a</b>
	<b>Kasrah</b>	<b>i</b>
	<b>Damah</b>	<b>u</b>